

Voorstel Gemeenteraad



Datum B&W vergadering:	11-04-2023
Datum Raadsvergadering:	17-05-2023
Afdeling:	BMO
Raadscie:	CIEB
Portefeuillehouder:	Burgemeester van Basten-Boddin
Steller:	Willy Quaedvlieg

Onderwerp

Voorstel tot vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening 2023.

Op 7 februari 2019 is de Algemene Plaatselijke verordening (APV) integraal vastgesteld door de gemeenteraad en sindsdien twee keer gewijzigd. Voorgesteld wordt om de Algemene Plaatselijke Verordening 2023 integraal vast te stellen. Dit voorstel is mede gebaseerd op de wijzigingen van de model APV van de VNG.

De wijzigingen betreffen grotendeels technische verbeteringen, correcties en actualiseringen. Daarnaast zijn er enkele inhoudelijke wijzigingen en toevoegingen van een aantal nieuwe artikelen. Aanleiding voor de wijzigingen zijn onder andere ontwikkelingen in de rechtspraak en wetswijzigingen. Het betreft de volgende inhoudelijke wijzigingen: inhoudelijke: artikel 2:1a (verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties), artikel 2:1b (Digitale ordeverstoring), het nieuwe hoofdstuk 3 (aangepast naar het model APV van de VNG met betrekking tot het prostitutiehoofdstuk), artikel 4:3 lid 6, 9 en 10 (Melding incidentele festiviteiten) en artikel 5:6 lid 1 t/m 3 (kampeermiddelen en andere voertuigen).

Aanleiding

Op basis van onder andere de ontvangen wijzigingsvoorstellen van het model APV van de VNG worden voorstellen gedaan om een aantal artikelen te wijzigen, administratief/juridisch aan te passen en toe te voegen.

Overwegingen

Het overgrote deel van de wijzigingen is tekstueel of wetstechnisch van aard. Op deze wijzigingen zal hieronder niet nader worden ingegaan. Desbetreffende wijzigingen zijn in de nieuwe bijgevoegde APV doorgestreept en/of vetgedrukt weergegeven. Tevens zijn er enkele inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Het betreft de volgende inhoudelijke wijzigingen:

Definitie openbare plaats

De definitie van openbare plaats is aangepast naar aanleiding van een uitspraak in de recente rechtspraak met betrekking tot het artikel digitale ordehandhaving. Uit de uitspraak van de rechtbank Midden-Nederland (ECLI:NL:RBMNE:2023:375) is gebleken dat de definitie van het begrip openbare plaats die de gemeente Utrecht hanteert zich beperkt tot de *fysieke* ruimte en dat de *digitale* ruimte hier niet onder valt. De definitie van het begrip in de gemeente Utrecht beperkte zich tot de fysieke ruimte door voorbeelden zoals parken, plantsoenen bossen etc. te noemen. Hierdoor kon er op basis van deze definitie niet in de digitale ruimte worden gehandhaafd.

De definitie die de gemeente Beek in de vorige APV gebruikte voor het begrip openbare plaats is gebaseerd op artikel 1 van de Wet openbare manifestaties. Hoewel de definitie openbare plaats niet uitsluit dat daaronder zowel de fysieke als digitale wereld valt, stond deze wel open voor interpretatie.

Door deze tekstuele aanpassing is de definitie niet veranderd maar aangevuld, zodat handhaving binnen de digitale ruimte ook mogelijk wordt.

Om er zeker van te zijn dat er binnen de gemeente Beek gehandhaafd kan worden binnen de digitale ruimte is er naast de wijziging van de definitie ook een extra artikel met betrekking tot digitale ordehandhaving opgenomen. Door toevoeging van dit artikel is er binnen de gemeente Beek een verbod op digitale uitingen die kunnen leiden tot een fysieke verstoring van de openbare orde. Worden deze uitingen wel gedaan, dan heeft de burgemeester de bevoegdheid om onder andere de beheerders van de websites onder oplegging van een last de betreffende uitingen te verwijderen en verwijderd te houden.

Artikel 2:1a (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties)

Gemeenten moeten het zogeheten colorverbod schrappen uit de APV. Het gaat om een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties, zoals het logo van een motorclub.

De Hoge Raad oordeelde op 24 december 2021 (ECLI:NL:HR:2021:1946) dat het colorverbod in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting. Daarmee vernietigde de Hoge Raad een uitspraak van de rechtbank in een zaak van iemand die met een gilet van de motorclub Hells Angels door Haarlem reed.

De VNG schrijft gemeenten nu voor dat ze het colorverbod in hun APV moeten laten vervallen. Dit verbod heeft ook betrekking op artikel 2:26a lid 3. Dit artikel specificeert het colorverbod bij evenementen. In aanvulling op bovenstaande motivering komt dit lid ook te vervallen.

Artikel 2:1b (Digitale ordehandhaving)

Mogelijke veiligheids- en openbare orde problemen verplaatsen zich steeds meer naar de digitale omgeving. Het is dan ook noodzakelijk dat er instrumenten komen voor de burgemeester om hierop te kunnen ingrijpen zoals nu mogelijk is in het fysieke domein. De APV is op dit moment (nog) niet geschreven voor de digitale omgeving en hierin dient verandering te komen. Dit wordt nu opgenomen in de APV van de gemeente Beek in de vorm van artikel 2:1b.

Artikel 2:1b strekt tot bescherming van de openbare orde, die door inzet van digitale middelen (internet en sociale media) verstoord wordt of een ernstig vrees daarvoor bestaat. Hetgeen in de digitale omgeving gebeurt, kan immers tot een fysieke verstoring van de openbare orde leiden. Om misverstanden te voorkomen wordt hierbij benadrukt dat het hier niet gaat om de beperking van de vrijheid van meningsuiting. Dat is ook niet mogelijk. De vrijheid van meningsuiting is neergelegd in artikel 7 van de Grondwet en volgens die bepaling staat het eenieder vrij om zijn of haar gedachten en gevoelens te openbaren, behoudens ieders verantwoordelijkheid volgens de wet. Artikel 2:1b brengt daar geen verandering in en kan daar ook geen verandering in brengen. Zo kan eenieder zijn gedachten, gevoelens en zelfs zijn ongenoegen uiten over allerlei zaken. Dat betekent echter niet dat er opgeroepen mag worden te gaan rellen of plunderen met schade voor derden tot gevolg.

Uit de rechtspraak blijkt dat het online oproepen tot verstoring van de openbare orde strafbaar is. Zo zijn er voorbeelden van rechtszaken rondom de Blokkeerfriezen en Project X2 Enschede. Deze hebben geleid tot veroordeling van de personen die online oproepen tot verstoring. (zie bijvoorbeeld Rechtbank Overijssel van 4 oktober 2018 (ECLI:NL:RBOVE:2018:3656), Gerechtshof Arnhem-Leeuwarden van 31 oktober 2019 (ECLI:NL:GHARL:2019:9290) en Hoge Raad van 15 december 2020 (ECLI:NL:HR:2020:2020)).

In de praktijk zal van geval tot geval beoordeeld worden of er sprake is van een verstoring van de openbare orde of ernstige vrees daarvoor. De burgemeester neemt pas een bestuurlijke maatregel als uit informatie van de politie blijkt dat een online uiting kan leiden tot een fysieke verstoring van de openbare orde binnen het grondgebied van de gemeente Beek. De monitoring van online uitingen ligt in beginsel bij de politie. Handhavend optreden vereist een uiterste zorgvuldige beoordeling, waarbij oog is voor de vrijheid van meningsuiting in relatie tot oproepen tot online openbare ordeverstoringen. Daarbij zal steeds maatwerk worden toegepast.

Het nieuwe hoofdstuk 3 (aangepast naar het model APV van de VNG m.b.t. het prostitutiehoofdstuk)

Gemeente Beek heeft het uitvoeringsplan mensenhandel vastgesteld en in dit plan is vastgelegd dat de APV van de gemeente moet worden aangepast naar het model APV van de VNG m.b.t. het

prostitutiehoofdstuk. De wijziging van dit hoofdstuk verandert niets aan de huidige situatie. Doordat het vastgestelde facetbestemmingsplan Uitvoering Prostitutiebeleid, vastgesteld bij besluit van de raad der gemeente Beek van 7 september 2000, is verdisconteert in de geldende bestemmingsplannen, blijft het huidige beleid gehandhaafd.

Artikel 4:3 lid 6, 9 en 10 (Melding incidentele festiviteiten)

De geluidsaanpassing is gedaan om inrichtingen met een binnenterras meer mogelijkheden te bieden.

Artikel 5:6 lid 1 t/m 3 (kampeermiddelen en andere voertuigen)

Voorgaand artikel 5:6 gaf aan dat het verboden is een voertuig langer dan drie achtereenvolgende dagen te plaatsen of te hebben op een door het college aangewezen weg, waar dit naar zijn oordeel buitensporig is met het oog op de verdeling van beschikbare parkeerruimte of schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Door aanpassing van dit artikel wordt het “aangewezen gebied” gewijzigd naar “binnen de bebouwde kom”. Hierdoor is een besluit van het college niet meer noodzakelijk om handhavend op te treden.

Voor een totaaloverzicht zijn de wijzigingen in de nieuwe bijgevoegde APV voor u aangeduid met een streep door de oude wettekst en is de nieuwe wettekst dikgedrukt gemaakt.

Financiële overwegingen

N.v.t.

Communicatie

De communicatie vindt plaats volgens de hiervoor bestemde communicatiemiddelen.

Beslispunten

1. Het raadsbesluit van 7 februari, 2019, laatst gewijzigd op 17 december 2020, tot vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Beek 2019 in te trekken;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Beek 2023 vast te stellen.

Beek,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN BEEK,

Joop Crucq
Gemeentesecretaris

Christine van Basten-Boddin
Burgemeester

Besluit Gemeenteraad



De raad van de gemeente Beek;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11-04-2023;

Besluit:

1. In te trekken het besluit van 7 februari 2019, laatst gewijzigd op 17 december 2020, tot vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Beek 2019.
2. Vast te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Beek 2023.

Beek, 17-05-2023
GEMEENTERAAD,

Guliël Erven
Raadsgriffier

Christine van Basten-Boddin
Voorzitter